

G.6220.35.2024.MD

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 31 §2 w związku z art. 31 §1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) oraz art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku organizacji ekologicznej GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ul. Władysława Pytłasińskiego 16/13, 00-777 Warszawa, o dopuszczenie na prawach strony do udziału w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie laboratorium badawczo-rozwojowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną**”, miasto Mszczonów, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie, wszczętego na wniosek pełnomocnika firmy DEMETRIUS SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ, Burmistrz Mszczonowa

postanawia

- 1) na podstawie art. 31 §2 i art. 31 §1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego dopuścić organizację ekologiczną GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ul. Władysława Pytłasińskiego 16/13, 00-777 Warszawa, do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie laboratorium badawczo-rozwojowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną**”, miasto Mszczonów, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie;
- 2) na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko odmówić dopuszczenia organizacji ekologicznej GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ul. Władysława Pytłasińskiego 16/13, 00-777 Warszawa, do udziału na prawach strony w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie laboratorium badawczo-rozwojowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną**”, miasto Mszczonów, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 19 czerwca 2025 r. (data wpływu do urzędu 23 czerwca 2025 r.) organizacja ekologiczna GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ul. Władysława Pytłasińskiego 16/13, 00-777 Warszawa, zwróciła się o dopuszczenie na prawach strony do udziału w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie laboratorium badawczo-rozwojowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną**”, miasto Mszczonów, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie.

Jako podstawę prawną wniosku organizacja społeczna wskazała art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.) i art. 31 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572).

Do wniosku została załączona informacja z Krajowego Rejestru Sądowego oraz część Statutu Fundacji.

Na podstawie art. 31 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym przysługują dwa uprawnienia, tj. prawo żądania wszczęcia postępowania w sprawie dotyczącej innej osoby oraz prawo żądania dopuszczenia tej organizacji do udziału w postępowaniu dotyczącej innej osoby, jeżeli jest to uzasadnione jej celami statutowymi i gdy przemawia za tym interes społeczny. Organ administracji publicznej, uznając żądanie organizacji społecznej za uzasadnione, postanawia o wszczęciu postępowania z urzędu lub o dopuszczeniu organizacji do udziału w postępowaniu (art. 31 § 2 k.p.a.). Organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony (art. 31 § 3 k.p.a.). Przytoczony przepis przewiduje zatem dwie przesłanki, od spełnienia których zależy uwzględnienie żądania organizacji społecznej. Po pierwsze gdy jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i po drugie, gdy przemawia za tym interes społeczny. Przesłanki te muszą być spełnione łącznie. Niespełnienie chociażby jednego z tych warunków powoduje, że organ administracji winien odmówić organizacji społecznej dopuszczenia do udziału w postępowaniu (wyrok WSA w Krakowie z 3 marca 2021 r., II SA/Kr 134/21).

Z przepisu art. 31 § 1 k.p.a. in fine wynika, że żądania organizacji społecznej, o których mowa w pkt 1 i 2 tego przepisu, muszą być uzasadnione celami statutowymi tej organizacji. Muszą zatem istnieć merytoryczne powiązanie przedmiotu postępowania administracyjnego z celami i zakresem działania (przedmiotem działalności) organizacji społecznej. W rozpatrywanej sprawie nie ulega wątpliwości, że wśród wymienionych w statucie celów wnioskodawcy znajduje się między innymi wspieranie inicjatywy ochrony środowiska, a co za tym idzie ochrona przyrody i cennych przyrodniczo obszarów oraz terenów, które mogą uciec na skutek nadmiernej ludzkiej ingerencji oraz czynny udział w postępowaniach, w których wydawane są decyzje dla przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko naturalne (środowisko naturalne tworzy się dzięki współdziałaniu wielu czynników takich jak światło, gleba, woda, powietrze a także rośliny i zwierzęta) i dobrostan lokalnej społeczności, zwłaszcza przy występowaniu oddziaływań, dla których brak jest norm ustawowych, jak na przykład odorowość (§ 7 pkt 1 i 2 statutu Fundacji). W ocenie organu cele i zasady działania organizacji ekologicznej, choć sformułowane w sposób ogólny, to jednak powiązane są z szeroko pojętymi celami ochrony środowiska.

Tak sformułowane cele umożliwiają organizacji ekologicznej udział w postępowaniach administracyjnych. W świetle powołanego powyżej art. 31 § 1 pkt 2 k.p.a. dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu uwarunkowane jest nie tylko jej celami statutowymi, lecz także wiąże się z obowiązkiem wykazania interesu społecznego, który łącznie z celami statutowymi uzasadniałby konieczność dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu.

Burmistrz Mszczonowa po przeanalizowaniu wniosku organizacji ekologicznej GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO stoi na stanowisku, że w niniejszej sprawie zachodzą przesłanki uzasadniające dopuszczenie do udziału na prawach strony w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym.

Z kolei rozpatrując wniosek Fundacji na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), Burmistrz Mszczonowa doszedł do przekonania, że w okolicznościach niniejszej sprawy nie są spełnione przesłanki tego przepisu. Zgodnie z art. 44 ust. 1 ustawy oś „Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania”.

Burmistrz Mszczonowa, pragnie poinformować, iż w toku prowadzonego postępowania tut. Organ w dniu 14 listopada 2024 r. (zawiadomieniem znak: G.6220.35.2024.MD z dnia 21 listopada

2024 r.), wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „**Budowie laboratorium badawczo-rozwojowego wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną**”, miasto Mszczonów, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie. Ponadto w dniu 21 listopada 2024 r., organ prowadzący postępowanie wystąpił do organów ochrony środowiska (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żyrardowie i Dyrektora Zarządu Zlewni w Łowiczu Państwowe Gospodarstwo Wodne – Wody Polskie) pismem znak:G.6220.35.2024.MD z dnia 21 listopada 2024 r. o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na ww. przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu planowanej inwestycji (art. 64 ust. 1, 2 i 4).

W toku prowadzonego postępowania organ prowadzący postępowanie otrzymał opinie od następujących organów opiniujących:

1. Opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żyrardowie, znak: ZNS.900.54.2024.87 z dnia 03 grudnia 2024 r. – organ ochrony środowiska **nie stwierdził potrzeby oceny oddziaływania na środowisko**.
2. Opinia Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wód Polskich – Dyrektora Zarządu Zlewni w Łowiczu, znak: WL.ZZŚ.4901.378.2024.KS.2 z dnia 12 maja 2025 r. (data wpływu do tut. Urzędu 19.05.2025 r.) - organ ochrony środowiska wyraził opinię, **że nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko**.
3. Opinia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie znak: WOOS-I.4220.1451.2024.ML z dnia 23 grudnia 2024 (data wpływu do tut. Urzędu w dacie pisma) organ ochrony środowiska **stwierdził że nie istnieje konieczność potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania ww. przedsięwzięcia na środowisko**.

Po zapoznaniu się z ww. opiniami w przedmiotowej sprawie oraz po przeprowadzeniu własnej analizy – uwzględniającej uwarunkowania przedstawione w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko planowane zamierzenie inwestycyjne Burmistrz Mszczonowa zakwalifikował jako przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego **nie jest wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko**. Tym samym przedmiotowe postępowanie nie stanowi postępowania, w którym wymagany jest udział społeczeństwa. Konsekwentnie zatem w sprawie nie znajduje zastosowania regulacja art. 44 ustawy z dnia 3 października 2008 r., w świetle której wnioskodawca jako organizacja ekologiczna, mogłaby skutecznie wnioskować o możliwość bycia stroną w niniejszym postępowaniu. Dopuszczalność bycia stroną w rzeczonym postępowaniu uzależniona jest bowiem od kumulatywnego spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 44, a które to nie zostały spełnione.

Mając na uwadze powyższe należy zatem dojść do wniosku, że okoliczności przedstawione we wniosku nie uzasadniają dopuszczenia do udziału w niniejszym postępowaniu organizacji ekologicznej GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, na podstawie art. 44 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak we wstępie.

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Mszczonowa w terminie 7 dni od dnia doręczenia stronie postanowienia.

Z up. Burmistrza
Naczelnik Wydziału Gospodarki Gminnej

mgr Renata Wolak

Otrzymują:

1. GRAND AGRO FUNDACJA OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO.
2. PEŁNOMOCNIK INWESTORA,
3. ECO RGS SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ SPÓŁKA KOMANDYTOWA,
4. PRZEDSIĘBIORSTWO KRUSZYW LEKKICH "KERAMZYT" SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ
5. ECO RGS SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ METALE SPÓŁKA KOMANDYTOWA,
6. MAKJAN SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ III SPÓŁKA KOMANDYTOWO-AKCYJNA,
7. BOREALIS-4 SZELIGI SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ
8. PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUGOWE "HETMAN" SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ,
9. PRZEDSIĘBIORSTWO USŁUGOWO HANDLOWE L.K.R. NOWAKOWSCY SPÓŁKA JAWNA,
10. SYNEKTIK PHARMA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ,
11. GENERALNA DYREKCJA DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD,
12. A/a.

MD.01.07.2025 r.

OBOWIAZEK INFORMACYJNY

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, s.1 ze zm.) - dalej: „RODO” informuję, że:

1. Administratorem Państwa danych osobowych jest **Gmina Mszczonów** reprezentowana przez **Burmistrza Mszczonowa** (adres: Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów, e-mail: urząd.miejski@mszczonow.pl, tel. kontaktowy: +48 46 858 28 40).
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym mogą się Państwo kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych za pośrednictwem adresu email: inspektor@cbi24.pl lub pisemnie na adres Administratora.
3. Państwa dane osobowe będą przetwarzane w celu wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z wnioskiem.
4. Podstawa prawna do przetwarzania danych osobowych:
 - a) art. 6 ust. 1 lit. c RODO,
 - b) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko,
 - c) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - d) art. 6 ust. 1 lit. a RODO (na podstawie zgody) w przypadku danych podanych dobrowolnie.
5. Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez okres 10 pełnych lat kalendarzowych, licząc od 1 stycznia roku następnego po roku, w którym nastąpiło zakończenie spraw (11 lat), na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, albo do momentu cofnięcia zgody.
6. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym nie będą podlegały profilowaniu.
7. Państwa dane osobowych nie będą przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstein i Islandię).
8. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
 - a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
 - b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych osobowych;
 - c) prawo do ograniczenia przetwarzania danych osobowych;
 - d) prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
 - e) prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), w sytuacji, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych (RODO);
9. Podanie przez Państwa danych osobowych wynikających z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko jest obowiązkowe. Nieprzekazanie danych skutkować będzie brakiem realizacji celu, o którym mowa w punkcie 3.
10. Dane wnioskodawców zostaną przekazane podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.