

G.6220.12.2025.MD

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) w związku z art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12 lutego 2026 r. (data wpływu do Urzędu 18.02.2026 r.) [REDAKTOWANE], o dopuszczenie strony do udziału w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania budynków inwentarskich do odchowu brojlerów na budynki inwentarskie do chowu kur niosek oraz budowie dwóch dodatkowych kurników wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w miejscowości Badowo - Dańki na terenie działek nr 46/11 i 46/7, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie, Burmistrz Mszczonowa

postanawia

odmówić dopuszczenia [REDAKTOWANE], jako strony do udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania budynków inwentarskich do odchowu brojlerów na budynki inwentarskie do chowu kur niosek oraz budowie dwóch dodatkowych kurników wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w miejscowości Badowo - Dańki na terenie działek nr 46/11 i 46/7, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 07 stycznia 2026 r. [REDAKTOWANE], zwróciła się o dopuszczenie jako strony do udziału w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania budynków inwentarskich do odchowu brojlerów na budynki inwentarskie do chowu kur niosek oraz budowie dwóch dodatkowych kurników wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w miejscowości Badowo - Dańki na terenie działek nr 46/11 i 46/7, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie. Następnie pismem z dnia 26 stycznia 2026 r. organ poinformował wnioskodawczynię, że w ocenie organu nie zachodzą przesłanki uzasadniające do uznania [REDAKTOWANE] za stronę w wyżej wskazanym postępowaniu. W odpowiedzi na powyższe Pani [REDAKTOWANE] wniosła kolejne pismo z dnia 12 lutego 2026 r. (data wpływu 18.02.2026 r., kierowane do Samorządowego Kolegium Odwoławcze w Warszawie), w którym podniosła, iż odmowa dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu w formie zwykłego pisma, a nie postanowienia, pozbawiła ją możliwości skorzystania ze środków zaskarżenia.

Jako podstawę prawną wniosku wnioskodawczyni w pierwotnym wniosku z dnia 7 stycznia 2026 r. wskazała art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691).

Zgodnie z art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego stroną postępowania administracyjnego jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny. Interes prawny musi mieć charakter konkretny, indywidualny, aktualny oraz wynikać z normy prawa powszechnie obowiązującego, a nie z subiektywnego przekonania strony lub obaw co do skutków planowanego przedsięwzięcia (wyrok NSA z dnia 13 lutego 2019 r., sygn. II OSK 633/17).

W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie sposobu użytkowania budynków inwentarskich do odchowu brojlerów na budynki inwentarskie do chowu kur niosek oraz budowie dwóch dodatkowych kurników wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w miejscowości Badowo - Dańki na terenie działek nr 46/11 i 46/7, gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie, krąg stron został określony w sposób szczególny w art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na

środowisko, poprzez ograniczenie go do inwestora oraz właścicieli, użytkowników wieczystych i zarządców nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia (wyrok NSA, z dnia 9 października 2018 r., sygn. II OSK 2553/16).

Pojęcie „obszaru oddziaływania przedsięwzięcia” na gruncie postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ma charakter materialnoprawny i autonomiczny, niezależny od pojęcia obszaru oddziaływania obiektu w rozumieniu przepisów prawa budowlanego. Ustalenie tego obszaru następuje każdorazowo na podstawie analizy faktycznych oddziaływań przedsięwzięcia na środowisko, w szczególności w zakresie emisji, hałasu, wibracji, oddziaływań na zdrowie ludzi oraz innych uciążliwości, przy uwzględnieniu rodzaju i skali planowanego przedsięwzięcia (wyrok NSA z dnia 21 stycznia 2020 r., sygn. II OSK 595/18).

W niniejszej sprawie obszar oddziaływania przedsięwzięcia został określony na podstawie raportu oddziaływania na środowisko, który stanowi element materiału dowodowego zgromadzonego w sprawie i nie został skutecznie zakwestionowany. Z przeprowadzonej analizy wynika, że obszar oddziaływania przedsięwzięcia obejmuje nieruchomości położone w odległości do 100 m od terenu inwestycji. Nieruchomość należąca do wnioskodawcy oznaczona jako działka ewidencyjna nr 56/7 położona w miejscowości Badowo Dańki przy ul. Iglastej, znajduje się poza ustalonym obszarem oddziaływania przedsięwzięcia, co oznacza, że planowana inwestycja nie będzie oddziaływać na tę nieruchomość w sposób powodujący ingerencję w sferę praw chronionych przepisami prawa materialnego (wyrok WSA z dnia 20 czerwca 2019 r., sygn. II SA/Gd 240/19).

W załączonym raporcie oddziaływanie przedsięwzięcia na środowisko do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie wykazano, aby realizacja, eksploatacja lub użytkowanie przedsięwzięcia mogły powodować jakiegokolwiek ograniczenia w sposobie korzystania lub zagospodarowania nieruchomości należącej do wnioskodawcy. W szczególności nie przewidziano przekroczeń dopuszczalnych norm hałasu ani oddziaływań odorowych sięgających do przedmiotowej działki. Podnoszące przez wnioskodawcę argumenty dotyczące obaw przed negatywnymi skutkami realizacji inwestycji mają charakter interesu faktycznego, który nie może stanowić podstawy do przyznania statusu strony postępowania. Jak podkreślił Wojewódzki Sad Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 marca 2018 r., sygn. II SA/Kr 134/18 „*same obawy przed negatywnym oddziaływaniem planowanej inwestycji nie mogą być utożsamiane z interesem prawnym w rozumieniu art. 28 kpa.*”

Z przedłożonego raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko wynika, że realizacja i eksploatacja planowanego przedsięwzięcia nie spowoduje przekroczenia obowiązujących standardów jakości środowiska. Przeprowadzone analizy i modelowania wskazują, że oddziaływanie przedsięwzięcia będzie mieściło się w granicach dopuszczalnych norm określonych w przepisach prawa.

Jednocześnie organ, wskazuje że postępowanie prowadzone jest z udziałem społeczeństwa, zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Jednakże jak to wyjaśnił Naczelny Sad Administracyjny w wyroku z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. II OSK 330/16 „*udział społeczeństwa w postępowaniu na podstawie ustawy ooś nie jest równoznaczny z przyznaniem statusu strony postępowania administracyjnego*”. Udział społeczeństwa umożliwia składanie uwag i wniosków oraz zapoznanie się z dokumentacją sprawy, nie skutkuje jednak nabyciem praw procesowych przysługujących stronom postępowania, w tym prawa do wnoszenia środków zaskarżenia.

Mając na uwadze powyższe, wobec braku interesu prawnego w rozumieniu 74 ust 3a ustawy ooś, organ orzekł jak we wstępie.

Pouczenie:

1. Na postanowienie niniejsze nie służy zażalenie.
2. Zgodnie z art. 142 KPA postanowienie, na które nie służy zażalenie strona może zaskarżyć tylko w odwołaniu od decyzji.

ZASTĘPCA BURMISTRZA
mgr Barbara Galicz

Otrzymują:

1. [REDACTED]
2. Pełnomocnik inwestora.
3. Strony postępowania zgodnie art. 49 KPA.
4. A/a.

MD.13.03.2026 r.

OBOWIĄZEK INFORMACYJNY

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, s.1 ze zm.) - dalej: „RODO” informuję, że:

1. Administratorem Państwa danych osobowych jest **Gmina Mszczonów** reprezentowana przez **Burmistrza Mszczonowa** (adres: Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów, e-mail: urząd.miejski@mszczonow.pl, tel. kontaktowy: +48 46 858 28 40).
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym mogą się Państwo kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych za pośrednictwem adresu email: inspektor@cbi24.pl lub pisemnie na adres Administratora.
3. Państwa dane osobowe będą przetwarzane w celu wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z wnioskiem.
4. Podstawa prawna do przetwarzania danych osobowych:
 - a) art. 6 ust. 1 lit. c RODO,
 - b) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko,
 - c) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - d) art. 6 ust. 1 lit. a RODO (na podstawie zgody) w przypadku danych podanych dobrowolnie.
5. Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez okres 10 pełnych lat kalendarzowych, licząc od 1 stycznia roku następnego po roku, w którym nastąpiło zakończenie spraw (11 lat), na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, albo do momentu cofnięcia zgody.
6. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym nie będą podlegać profilowaniu.
7. Państwa dane osobowych nie będą przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstein i Islandię).
8. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
 - a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
 - b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych osobowych;
 - c) prawo do ograniczenia przetwarzania danych osobowych;
 - d) prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
 - e) prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), w sytuacji, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych (RODO);
9. Podanie przez Państwa danych osobowych wynikających z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko jest obowiązkowe. Nieprzekazanie danych skutkować będzie brakiem realizacji celu, o którym mowa w punkcie 3.
10. Dane wnioskodawców zostaną przekazane podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.

