

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), w związku z art. 75 ust. 1 pkt 4 i art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 ze zm.), a także § 3 ust. 1 pkt 82 oraz § 3 ust. 1 pkt 83 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 12 stycznia 2026 r. (data wpływu: 23 stycznia 2026 r.), Przedsiębiorstwa Usługowo – Handlowego L.K.R. Nowakowscy Sp. j., 96-300 Żyrardów, ul. Glebowa 3, wpisanej do rejestru przedsiębiorców KRS pod numerem 0000007631, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie istniejącego punktu zbierania odpadów budowlanych na działce o nr ew. 82/4 obręb 0001 w Mszczonowie wraz z przetwarzaniem niektórych frakcji odpadów” gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie,

o d m a w i a m

określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie istniejącego punktu zbierania odpadów budowlanych na działce o nr ew. 82/4 obręb 0001 w Mszczonowie wraz z przetwarzaniem niektórych frakcji odpadów” gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 23 stycznia 2026 roku Przedsiębiorstwo Usługowo – Handlowego L.K.R. Nowakowscy Sp. j., 96-300 Żyrardów, ul. Glebowa 3, wystąpiło o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Rozbudowie istniejącego punktu zbierania odpadów budowlanych na działce o nr ew. 82/4 obręb 0001 w Mszczonowie wraz z przetwarzaniem niektórych frakcji odpadów” gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nieruchomość oznaczona jako działka nr ew. 82/4, obręb 0001 jest objęta działaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment miasta Mszczonowa, który zatwierdzony został uchwałą Nr XLVI/373/14 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 21 maja 2014 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment miasta Mszczonowa (Dz. Urz. Woj. Maz. Z 2014 r., poz. 6686). Nieruchomość położona jest na terenie oznaczonym na rysunku planu symbolem 1U/P, 2UP – tereny zabudowy usługowej i tereny obiektów produkcyjnych.

W związku, iż organ wydający decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach podczas analizy dokumentacji dołączonej do wniosku powziął wątpliwość co do zgodności planowanej inwestycji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. w dniu 11 lutego 2026 r. wystąpił do Miejskiej Komisji Urbanistycznej i Architektonicznej w Mszczonowie o uzyskanie opinii w przedmiocie planu.

Na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2026 r. Miejska Komisja Urbanistyczna i Architektoniczna w Mszczonowie wskazała, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został opracowany w oparciu o ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 roku (stan na dzień jej podjęcia). Podstawa formy zapisów oraz nazw i symboli użytych w planie miejscowym było w czasie podejmowania uchwały Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r.

w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Tym samym, w przypadku jeśli określone nieruchomości (działki ewidencyjne) Rada Miejska w Mszczonowie chciała przeznaczyć dla potrzeb terenów gospodarowania odpadami zobowiązana była do zastosowania dla nich przeznaczenia określonego w tymże Rozporządzeniu nazwa „gospodarowanie odpadami” i symbolem „O”. Wszystkie działki i nieruchomości, które znajdują się poza terenami o wskazanych oznaczeniach nie mogą być wykorzystywane do działalności mieszczącej się w pojęciu „gospodarka odpadami”.

Autor opracowując Kartę informacyjną przedsięwzięcia nie stwierdza o zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami planu miejscowego. Jedynie na str. 6 Kip. wskazał, że „Sąsiednie nieruchomości zgodnie z obowiązującymi uchwałami w sprawie Miejscowych Planów Zagospodarowania przestrzennego przeznaczone są na lokalizowanie podobnych przedsięwzięć”. Natomiast na stronie 13 podał, że działka objęta wnioskiem znajduje się w granicach terenu zabudowy usługowej i obiektów produkcyjnych.

Komisja po zapoznaniu się z treścią miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stwierdziła, że w jego obszarze wyodrębniono tereny o różnym przeznaczeniu określającym możliwość prowadzenia różnorodnej działalności. Obszar planu miejscowego został podzielony na 10 odrębnych terenów, którym przypisano różne przeznaczenie. I tak. W obszarze planu miejscowego wyodrębniono jeden teren górniczy (symbol PG), jeden teren, dla którego równorzędnie ustalono możliwość przetwarzania odpadów i realizację obiektów produkcyjnych i magazynowych (symbol O/P), jeden teren przeznaczony wyłącznie dla gospodarowania odpadami jako składowisko odpadów (symbol O) oraz cztery tereny obiektów produkcyjnych, składowych, magazynów i zabudowy usługowej (symbol P/U), a także trzy tereny zabudowy usługowej i obiektów produkcyjnych (symbol U/P).

Działka planowana do realizacji przedsięwzięcia tj. działka o nr ew. 82/4 obręb 1 zlokalizowana jest w obszarze planu miejscowego na terenach o symbolach 1U/P, 2U/P. Szczegółowy zakres przeznaczenia tej działki został opisany w wypisie z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Należy stwierdzić, iż **żadne z wymienionych w wypisie przeznaczeń (podstawowe, uzupełniające, dopuszczalne) dla terenów 1U/P i 2U/p nie obejmuje gospodarki odpadami.**

Organ rozpatrując wniosek stwierdził, że podkreślenia wymaga fakt, iż w § 7 mpzp określił przeznaczenie terenów o różnych funkcjach w tym O/P, który to teren, zgodnie z §36 mpzp jest terenem przetwarzania odpadów, w tym unieszkodliwiania i termicznego przekształcania odpadów; terenem obiektów produkcyjnych i magazynowych, na których możliwa jest budowa budynków administracyjnych, technicznych, socjalnych i obiektów ochrony przeciwpożarowej i ochrony środowiska, a także są to tereny komunikacji, parkingów, infrastruktury technicznej, zieleni, obiektów małej architektury. Na tym terenie plan dopuszcza uzupełniająco usługi wspomagające transport w zakresie obsługi i napraw samochodów oraz lokalizację budowli i urzędzeń produkujących energię z odnawialnych źródeł energii. W planie zostały także wyznaczone także tereny o funkcji „O”, które zgodnie z § 40 mpzp stanowią teren infrastruktury – teren gospodarowania odpadami – składowisko odpadów.

Dokonując analizy postanowień miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment miasta Mszczonowa, stwierdzić należy, że plan określa obszar gospodarowania odpadami oznaczony na rysunku planu symbolem „O” oraz obszar o mieszanej funkcji O/P, co pozwala stwierdzić, że na pozostałym obszarze planu nie została dopuszczona funkcja gospodarowania odpadami. Wskazać w tym miejscu należy, że zgodnie z § 15 ust. 4 mpzp dla terenu 1O/P, 1O w celu ograniczenia negatywnego wpływu planowanych przedsięwzięć na środowisko należy stosować przy projektowaniu, realizacji i użytkowaniu najlepsze dostępne techniki (BAT), jak również w § 17 pkt 3, 4 i 6 określone zostały dodatkowe wymagania w zakresie zabezpieczenia wód podziemnych powierzchniowych poprzez nałożenie obowiązków polegających na: terenach O, O/P przed przystąpieniem do zagospodarowania zgodnego z ustaleniami planu należy wykonać zabezpieczenia terenu pozwalające na ochronę wód i gruntu przed niekontrolowanym przepływem odcieków i innych substancji mogących wprowadzać zanieczyszczenia do gruntu; na terenie O/P; P/U; O; U/P ustala się zakaz odprowadzania nie oczyszczonych wód opadowych lub roztopowych z powierzchni szczelnych bezpośrednio do gruntu lub do cieków powierzchniowych; teren o symbolu O należy wyposażyć w niezawodnie działający system drenażu wód odciekowych.

Analizując postanowienia planu w ww. zakresie stwierdzić należy, że na terenach związanych szeroko rozumianym gospodarowaniem odpadami wprowadzone zostały dodatkowe obostrzenia w zakresie ochrony środowiska. Nie sposób zatem uznać, iż na terenie o funkcji 1U/P, 2U/P dopuszczalne jest prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów budowlanych, skoro w planie wyznaczone zostały tereny O oraz O/P, na których możliwa jest działalność w zakresie gospodarowania odpadami.

Analogiczne stanowisko prezentowane jest również w orzecznictwie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie znak: KOA/4522/Os/24 z dnia 8 stycznia 2026 r. oraz znak: KOA/3996/Os/23 z dnia 30 lipca 2024 r.

Stwierdzono również, iż działalności która została opisana w Karcie informacyjnej przedsięwzięcia nie można także traktować jako działalności produkcyjnej, bowiem wynika to z faktu, że działalność produkcyjna wiąże się z powstaniem ostatecznie produktu. Tymczasem opisany w KIP zakres działalności nie przewiduje powstania produktu.

Zważyć także należy, iż przeznaczenie terenów w planie miejscowym wypracowane zostało w demokratycznej procedurze planistycznej, z udziałem społeczeństwa. Zatem lokalizacja i realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia niezgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego mogłaby spowodować sprzeciwy i protesty społeczności lokalnych.

Podsumowując planowane przedsięwzięcie polegające na „Rozbudowie istniejącego punktu zbierania odpadów budowlanych na działce o nr ew. 82/4 obręb 0001 w Mszczonowie wraz z przetwarzaniem niektórych frakcji odpadów” gmina Mszczonów, powiat żyrardowski, województwo mazowieckie, **jest sprzeczne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego fragment miasta Mszczonowa, który zatwierdzony został uchwałą Nr XLVI/373/14 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 21 maja 2014 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie za pośrednictwem Burmistrza Mszczonowa w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

ZASTĘPCA BURMISTRZA
mgr Barbara Galicz

.....

/ pieczęć imienna i podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji/

Otrzymują:

1. PUH L.K.R. Nowakowscy” Sp. j.
2. Strony postępowania wg wykazu.
3. A/a.

OBOWIĄZEK INFORMACYJNY

Na podstawie art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, s.1 ze zm.) - dalej: „RODO” informuję, że:

1. Administratorem Państwa danych osobowych jest **Gmina Mszczonów** reprezentowana przez **Burmistrza Mszczonowa** (adres: Plac Piłsudskiego 1, 96-320 Mszczonów, e-mail: urząd.miejski@mszczonow.pl, tel. kontaktowy: +48 46 858 28 40).
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym mogą się Państwo kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych za pośrednictwem adresu email: inspektor@cbi24.pl lub pisemnie na adres Administratora.
3. Państwa dane osobowe będą przetwarzane w celu wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z wnioskiem.
4. Podstawa prawna do przetwarzania danych osobowych:
 - a) art. 6 ust. 1 lit. c RODO,
 - b) ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.),
 - c) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839),
 - d) art. 6 ust. 1 lit. a RODO (na podstawie zgody) w przypadku danych podanych dobrowolnie.
5. Państwa dane osobowe będą przetwarzane przez okres 10 pełnych lat kalendarzowych, licząc od 1 stycznia roku następnego po roku, w którym nastąpiło zakończenie spraw (11 lat), na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, albo do momentu cofnięcia zgody.
6. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym nie będą podlegać profilowaniu.
7. Państwa dane osobowych nie będą przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstein i Islandię).
8. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
 - a) prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii;
 - b) prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych osobowych;
 - c) prawo do ograniczenia przetwarzania danych osobowych;
 - d) prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
 - e) prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa), w sytuacji, gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych (RODO);
9. Podanie przez Państwa danych osobowych wynikających z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko jest obowiązkowe. Nieprzekazanie danych skutkować będzie brakiem realizacji celu, o którym mowa w punkcie 3.
10. Dane wnioskodawców zostaną przekazane podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.