

UCHWAŁA NR XXXI/267/26
RADY MIEJSKIEJ W MSZCZONOWIE

z dnia 29 kwietnia 2026 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na czynności Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
w Mszczonowie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.*) oraz art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (*t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691*) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Leonida Waliejewa, członka zarządu spółki KM Bud Sp. z o.o., złożoną w dniu 27 marca 2026 r., dotyczącą czynności Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie – mgr inż. Magdaleny Zdzeszyńskiej – w zakresie odmowy wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej dla działki nr ew. 91/10 w miejscowości Żabia Wola.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mszczonowie do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Waldemar Suski

UZASADNIENIE

I. Stan faktyczny i przebieg postępowania skargowego

W dniu 27 marca 2026 r. Pan Leonid Waliejew, członek zarządu spółki KM Bud Sp. z o.o., wniósł do Rady Miejskiej w Mszczonowie skargę na czynności Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie – mgr inż. Magdaleny Zdzeszyńskiej (dalej: „Dyrektor ZGKiM“ lub „Zakład“). Przedmiotem skargi jest zarzut odmowy wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci wodociągowej dla nieruchomości położonej w miejscowości Żabia Wola, oznaczonej jako działka nr ew. 91/10.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mszczonowie, Pani Katarzyna Ciećwierska, pismem z dnia 1 kwietnia 2026 r., sygn. OR.1510.1.5.2026.MS, zwróciła się do Dyrektora ZGKiM o przedłożenie wyjaśnień w sprawie. W dniu 10 kwietnia 2026 r. Dyrektor ZGKiM przedłożyła szczegółowe pismo wyjaśniające stanowisko Zakładu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mszczonowie rozpatrzyła skargę Pana Leonida Waliejewa i zarekomendowała Radzie Miejskiej uznanie jej za bezzasadną.

II. Właściwość Rady Miejskiej w Mszczonowie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych.

Stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych – z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – jest rada gminy.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie jest gminną jednostką organizacyjną Gminy Mszczonów, a mgr inż. Magdalena Zdzeszyńska jest jej kierownikiem w rozumieniu przywołanego przepisu. Wobec tego Rada Miejska w Mszczonowie jest organem właściwym do rozpoznania skargi.

III. Podstawy prawne działania Zakładu

1. Zakres działania ZGKiM na terenie Gminy Żabia Wola – porozumienie międzygminne

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Zadanie to może być wykonywane wspólnie przez kilka gmin na podstawie porozumienia międzygminnego, a prawa i obowiązki organów gminy w takim przypadku wykonują odpowiednio właściwe organy gminy wskazanej w porozumieniu.

Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie realizuje zadania z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie Gminy Żabia Wola na podstawie:

- 1) Porozumienia międzygminnego zawartego między Gminą Mszczonów a Gminą Żabia Wola,

2) Uchwały Nr XXVI/227/25 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 17 grudnia 2025 r.,

3) Uchwały Nr 119/XXII/2025 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 27 listopada 2025 r.

Zgodnie z § 1 ust. 1 i ust. 3 Porozumienia międzygminnego, Gmina Żabia Wola powierzyła, a Gmina Mszczonów przyjęła do realizacji zadanie publiczne polegające na obsłudze, konserwacji i usuwaniu awarii sieci wodociągowych oraz stacji uzdatniania wody na terenie Gminy Żabia Wola; zadanie jest wykonywane przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie. Zgodnie z § 2 Porozumienia, zakres realizowanych usług obejmuje eksploatację stacji uzdatniania wody oraz sieci wodociągowych istniejących w dacie zawarcia porozumienia, a w razie budowy nowych urządzeń – ich przekazanie do obsługi na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.

Zakład działa zatem w imieniu Gminy Mszczonów na rzecz Gminy Żabia Wola jako podmiot pełniący funkcję przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego i jest związany zarówno przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 757), jak i Regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Żabia Wola (Uchwała Nr 16/III/2018 Rady Gminy Żabia Wola z dnia 20 marca 2018 r.; dalej: „Regulamin“).

2. Obowiązki Zakładu wynikające z Porozumienia międzygminnego w zakresie wydawania warunków technicznych

Kluczowe znaczenie dla oceny działania ZGKiM ma treść § 5 ust. 1 lit. d) Porozumienia międzygminnego, który stanowi, że do szczegółowych obowiązków Gminy Mszczonów (realizowanych przez Zakład) należy uzgadnianie projektów budowy sieci wodociągowych i projektów budowy nowych przyłączy do istniejącej sieci, odbiór techniczny i włączanie do eksploatacji **oraz wydawanie warunków technicznych po wydaniu stosownej zgody na przyłączenie przez Gminę Żabia Wola**. Przepis ten jednoznacznie wskazuje, że wydanie warunków technicznych przez ZGKiM jest warunkowane uprzednią zgodą Gminy Żabia Wola. Ponadto § 2 ust. 2 Porozumienia stanowi, że w przypadku budowy nowych urządzeń wodociągowych będą one każdorazowo przekazywane do obsługi Gminie Mszczonów przez Gminę Żabia Wola protokołem zdawczo-odbiorczym, a przed ich przekazaniem strony uzgodnią kwestie finansowe związane z obsługą urządzeń.

3. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków – wymogi formalne wniosku

Zgodnie z § 17 ust. 1 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Żabia Wola (Uchwała Nr 16/III/2018 Rady Gminy Żabia Wola), osoba ubiegająca się o przyłączenie do sieci jest zobowiązana załączyć do wniosku określoną dokumentację. Stosownie zaś do § 20 ust. 2 i 3 Regulaminu, w przypadku braku możliwości technicznych przyłączenia nieruchomości do istniejącej sieci przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może określić odrębne techniczne warunki budowy sieci, stanowiące podstawę do zawarcia umowy przyłączeniowej (tzw. umowy o przyłączenie do sieci), przy czym umowa ta zawiera w szczególności: określenie zakresu i terminu robót, sposób uregulowania praw do gruntu, nadzór inwestorski, granicę własności oraz zasady i termin ewentualnego przejęcia przez przedsiębiorstwo sieci wybudowanych przez inwestora.

IV. Ocena zarzutów skargi

1. Charakter wniosku spółki KM Bud Sp. z o.o. z dnia 12 marca 2026 r.

W dniu 12 marca 2026 r. spółka KM Bud Sp. z o.o. złożyła do Zakładu wniosek dotyczący nieruchomości położonej w Żabiej Woli, dz. nr ew. 91/10. Po analizie jego treści Zakład stwierdził, że wniosek nie dotyczył klasycznego przyłączenia do istniejącej sieci wodociągowej, lecz określenia warunków technicznych budowy nowej sieci wodociągowej przez prywatnego inwestora, z zamiarem późniejszego przyłączenia jej do sieci gminnej lub przekazania gminie. Sytuacja ta wykracza poza standardowy tryb wydawania warunków przyłączenia do istniejącej infrastruktury i angażuje konieczność uprzedniego uzgodnienia zakresu całego przedsięwzięcia z Gminą Żabia Wola.

W związku z powyższym Zakład pismem z dnia 20 marca 2026 r. (sygn. WOD....2026.AK) wezwał wnioskodawcę – z zachowaniem 7-dniowego terminu – do uzupełnienia wniosku poprzez przedłożenie porozumienia zawartego z Gminą Żabia Wola, określającego zasady realizacji budowy sieci wodociągowej przez wnioskodawcę. Zakład poinformował jednocześnie, że niedostarczenie dokumentu spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.

2. Brak odmowy rozpoznania wniosku – wezwanie do uzupełnienia braków formalnych

Skarżący w skardze z dnia 27 marca 2026 r. podniósł, że Zakład bezpodstawnie odmówił wydania warunków technicznych przyłączenia. Ocena ta jest błędna i nie odzwierciedla rzeczywistego przebiegu wydarzeń. Zakład nie odmówił rozpatrzenia wniosku – wezwał jedynie wnioskodawcę do usunięcia braków formalnych poprzez przedłożenie stosownej dokumentacji. Różnica ta ma zasadnicze znaczenie zarówno procesowe, jak i merytoryczne – w szczególności na tle art. 27e ust. 1 pkt 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który przewiduje właściwość organu regulacyjnego (Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Warszawie) wyłącznie w sprawach faktycznej odmowy przyłączenia do sieci, nie zaś w sprawach wezwania do uzupełnienia wniosku.

3. Żądanie przedłożenia porozumienia z gminą jest zgodne z prawem

Skarżący zarzucił ponadto, że żądanie przez Zakład przedłożenia porozumienia z Gminą Żabia Wola jest niezgodne z ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a określenie warunków przyłączenia stanowi czynność odrębną od budowy sieci, która nie powinna być od zawarcia takiego porozumienia uzależniana.

Stanowisko to jest nieprawidłowe z następujących powodów:

- 1) Wniosek spółki KM Bud Sp. z o.o. dotyczył nie przyłączenia do istniejącej sieci wodociągowej, lecz budowy przez inwestora nowej sieci z zamiarem jej późniejszego przekazania gminie. Taka sytuacja wyczerpuje hipotezę § 20 ust. 2 i 3 Regulaminu, który wprost przewiduje, że w przypadku braku możliwości przyłączenia do sieci istniejącej przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może uzależnić dalsze czynności od zawarcia umowy przyłączeniowej określającej zasady realizacji przedsięwzięcia i zasady ewentualnego przejęcia infrastruktury.

- 2) Zgodnie z § 5 ust. 1 lit. d) tiret dziewiąte Porozumienia międzygminnego, Zakład jest uprawniony do wydania warunków technicznych **wyłącznie po uzyskaniu stosownej zgody Gminy Żabia Wola**. Bez uprzedniego porozumienia inwestora z Gminą Żabia Wola Zakład nie dysponuje niezbędną podstawą prawną do wydania takich warunków.
- 3) Żądanie uzupełnienia wniosku o porozumienie z gminą wynika wprost z obowiązującego prawa miejscowego (§ 17 i § 20 Regulaminu) oraz z treści Porozumienia międzygminnego (§ 2, § 5), nie zaś z arbitralnej decyzji Dyrektora ZGKiM. Działanie Zakładu było zatem w pełni uzasadnione i stanowiło realizację ciężących na nim obowiązków – nie naruszało przy tym żadnego przepisu ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

4. Racjonalność zarządzania infrastrukturą komunalną jako dodatkowe uzasadnienie

Inwestor zainteresowany budową nowej infrastruktury wodociągowej na terenie Gminy Żabia Wola nie może działać jednostronnie bez uzgodnienia swoich działań zarówno z gminą, jak i z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Wymóg ten wynika z potrzeby zapewnienia zgodności planowanej instalacji z wymogami technicznymi, sanitarnymi i eksploatacyjnymi, a także z konieczności ochrony interesu publicznego oraz rzetelnego, odpowiedzialnego zarządzania gminną infrastrukturą wodociągową – stanowiącą mienie komunalne obu gmin, powiązanych porozumieniem. Żądanie przedłożenia porozumienia jest przejawem należytej staranności w wykonywaniu powierzonych zadań, nie zaś szykaną wobec inwestora.

V. Wnioski i ocena końcowa

Biorąc pod uwagę przedstawiony stan faktyczny i prawny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Mszczonowie uznała, że:

- 1) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie działał w pełnej zgodności z Regulaminem dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Żabia Wola (Uchwała Nr 16/III/2018 Rady Gminy Żabia Wola) oraz z Porozumieniem międzygminnym zawartym między Gminą Mszczonów a Gminą Żabia Wola, uchwalonymi odpowiednio przez Radę Miejską w Mszczonowie uchwałą Nr XXVI/227/25 z dnia 17 grudnia 2025 r. i przez Radę Gminy Żabia Wola uchwałą Nr 119/XXII/2025 z dnia 27 listopada 2025 r.
- 2) Zakład nie odmówił rozpatrzenia wniosku spółki KM Bud Sp. z o.o. z dnia 12 marca 2026 r. – wyłącznie wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych, co jest czynnością procesowo odrębną od odmowy przyłączenia do sieci.
- 3) Żądanie przedłożenia porozumienia z Gminą Żabia Wola było uzasadnione charakterem przedsięwzięcia (budowa nowej sieci przez inwestora prywatnego, nie przyłączenie do sieci istniejącej), wynikało wprost z § 17, § 20 Regulaminu oraz z § 2 i § 5 Porozumienia międzygminnego i nie naruszyło żadnego przepisu ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

4) Dyrektor ZGKiM mgr inż. Magdalena Zdzeszyńska działała zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, realizując zasadę rzetelnego i racjonalnego zarządzania infrastrukturą komunalną.

Wobec powyższego Rada Miejska w Mszczonowie stwierdza, że skarga Pana Leonida Waliejewa jest bezzasadna.