



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

Zespół Zamiejscowy w Płocku

ul. Kościuszki 3, 09-402 Płock
tel./fax. (24) 262-35-45, (24) 264-19-86
e-mail: plock@warszawa.rio.gov.pl



SO-Pł.0031.467.2014



W załączeniu przekazuję uchwałę Nr Pł.467.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Waldemar Rycharski
zup. Prezesa
Waldemar Rycharski
CZŁONEK KOLEGIUM

Załączniki:

Uchwała Nr Pł.467.2014
wraz z uzasadnieniem
plik kart 2, str. 4

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr PI.467.2014
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 10 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mszczonowa projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2015 rok.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Waldemar Rycharski
- Romana Ignasiak

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie z uwagą jak w ust. 4 uzasadnienia przedłożony przez Burmistrza Mszczonowa projekt uchwały budżetowej na 2015 rok.
2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok (ust. 2 uzasadnienia).

§ 2

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn zm.) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:
 - 1) dochody w wysokości 53.380.938,00 zł ze szczegółowością do działów i źródeł dochodów w podziale na:
 - a) dochody bieżące w kwocie 46.343.773,00zł,
 - b) dochody majątkowe w kwocie 7.037.165,00zł
 - z uwzględnieniem subwencji w wysokości 8.768.270,00 zł zgodnej z wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.

- 2) wydatki budżetu w wysokości 55.107.636,00 zł według szczegółowości do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem:
- a) wydatków bieżących w kwocie 41.230.255,00 zł, w ramach tych wydatków zaplanowano:
 - wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych,
 - dotacje na zadania bieżące,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
 - obsługę długu,
 - b) wydatków majątkowych w kwocie 13.877.381,00 zł, w ramach tych wydatków zaplanowano:
 - wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - dotacje majątkowe.
2. Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości 1.726.698,00 zł, który stanowi 3,23 % planowanych dochodów na 2015 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.726.698,00 zł.
3. W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwy:
- rezerwę ogólną w kwocie 249.788,00 zł,
 - rezerwę celową w kwocie 119.118,00 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.
- Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.
4. Projekt uchwały budżetowej określa dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami stanowiące Załącznik Nr 4 do projektu ww. uchwały. Skład Orzekający zauważa, iż z powyższego załącznika wynika, że planowane dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami wynoszą 2.709.217,00zł i są równe kwocie wydatków na realizację tych zadań. Natomiast z Załącznika Nr 2 „Wydatki” wynika, że w rozdz. 75011 – Urzędy wojewódzkie zaplanowano również własne środki na realizację zadań z zakresu

administracji rządowej w wysokości 86.743,00zł. Zatem zaproponowany sposób finansowania ze środków własnych gminy zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest sprzeczny z:

- art. 8 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że gmina otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do wykonania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- art. 49 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U z 2014r. poz. 1115 z późn. zm.), z których wynika, że jednostka samorządu terytorialnego finansuje realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami z dotacji celowych z budżetu państwa, których wysokość winna zapewnić realizację tych zadań (ust. 1), a dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zlecanych zadań (ust. 5),
- art. 249 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że finansowanie zadań zleconych winno następować w ramach planu finansowego zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. odrębnymi ustawami, którego podstawę dla tego planu stanowi kwota dotacji przyznanych na ten cel w roku budżetowym.

5. W projekcie uchwały budżetowej ustalono wydatki inwestycyjne w wysokości 10.229.852,00 zł.
6. W projekcie uchwały budżetowej określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 455.021,00 zł. Środki w w/w kwocie przeznacza się na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego.
7. W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dotacje podmiotowe dla instytucji kultury, tj. dla Mszczonowskiego Ośrodka Kultury w wysokości 1.455.736,00zł i dla Miejskiej Biblioteki Publicznej w wysokości 408.400,00zł oraz dla Przedszkola Niepublicznego w Mszczonowie w wysokości 570.000,00zł i Niepublicznego Punktu Przedszkolnego w Mszczonowie w kwocie 35.000,00zł.
8. W załączniku do projektu uchwały budżetowej określono dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 3.607.529,00 zł i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie 549.800,00 zł.

9. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego, tj. Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie.
10. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zamieszczono plan dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych w łącznej kwocie **12.350,00 zł.**
11. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
12. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przyjęty zarządzeniem Nr 73/14 Burmistrza Mszczonowa z dnia 13 listopada 2014 roku i przekazany do RIO w dniu 14 listopada 2014 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

mgr Agnieszka Małkowska