

Projekt

z dnia 11 września 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W MSZCZONOWIE**

z dnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Mszczonowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 446.¹⁾), w związku z w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2017r. poz.1257) Rada Miejska w Mszczonowie uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pana XXXXXXX, przekazaną przez Wydział Skarg, Wniosków i Petycji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, na działalność Burmistrza Mszczonowa, za niezasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, które stanowi integralną część uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mszczonowie do poinformowania Pana XXXXXXX o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Łukasz Koperski

¹⁾ zm. Dz.U.2016 poz.1579, Dz.U.2016 poz.1948, Dz.U.2017 poz.730., Dz.U. 2017 poz. 935

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2017r. do Rady Miejskiej w Mszczonowie wpłynęła skarga Pana XXXXXX na działalność Burmistrza Mszczonowa. Skarga przekazana została przez Wydział Skarg, Wniosków i Petycji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, pismem nr BMS-052-7-237/2017 z dnia 30 sierpnia 2017r.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza, jest rada gminy.

Fundacja Zielony Pies została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 28 stycznia 2015r. Siedziba Fundacji, zgodnie z dokonany wpisem, znajduje się w miejscowości Grabce Towarzystwo, ul. Główna 6. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Mszczonów obejmującym fragment miejscowości Grabce Towarzystwo, zatwierdzonym Uchwałą Nr XV/99/15 Rady Miejskiej w Mszczonowie z dnia 28 października 2015r., teren na którym znajduje się przedmiotowa nieruchomość, jest w jednostce planistycznej 2MN/U, co oznacza, że jest to teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usługowej. Takie przeznaczenie nieruchomości w miejscowym planie zagospodarowania terenu, nie dopuszcza możliwości prowadzenia działalności, która wprowadza uciążliwości dla zabudowy mieszkaniowej, a zatem nie dopuszcza również funkcji usługowych związanych z przetrzymywaniem zwierząt (np. schronisko dla zwierząt, azyl dla zwierząt, przytulisko dla zwierząt itp.).

Działaność prowadzona przez Fundację Zielony Pies wypełnia definicję schroniska z art. 4 pkt 25 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz.U. 2013r. poz. 856 ze zm.), czyli jest to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi. Prowadzenie działalności nadzorowanej o takim charakterze, jest jednak dozwolone po uprzednim zgłoszeniu przez podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w formie pisemnej, zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii, właściwemu ze względu na przewidywane miejsce prowadzenia działalności.

Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, określa wymagania weterynaryjne dla podejmowania i prowadzenia działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla zwierząt. Stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy, podmiot prowadzący działalność nadzorowaną, z wyłączeniem działalności, o której mowa w art. 1 pkt 1 lit. o, jest obowiązany spełniać wymagania weterynaryjne określone dla danego rodzaju i zakresu prowadzonej działalności nadzorowanej. W myśl zaś ust. 2 art. 4 podmiot, o którym mowa w ust. 1, w zakresie spełniania wymagań weterynaryjnych jest obowiązany zapewniać m.in. wymagania lokalizacyjne. Takie wymaganie lokalizacyjne sprecyzowane zostało w § 1 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt, zgodnie z którym schronisko dla zwierząt powinno być zlokalizowane w miejscu oddalonym co najmniej o 150 m od siedzib ludzkich. W tym przypadku wymóg ten nie jest spełniony, gdyż nieruchomość, na której Fundacja Zielony Pies przetrzymuje zwierzęta, znajduje się w bezpośrednim sąsiedztwie innych, zamieszkałych nieruchomości.

Skoncentrowanie na stosunkowo niedużej nieruchomości, położonej na terenie zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, znacznej liczby psów zakłóca korzystanie z przysługujących do sąsiednich nieruchomości praw oraz może powodować poważne zagrożenie epidemiczne i epizootyczne. Z tego też względu, właściciele nieruchomości, sąsiadujących z nieruchomością zajmowaną przez Fundację Zielony Pies, występują do różnych instytucji (np. Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, Policji, Powiatowego Lekarza Weterynarii w Żyrardowie), inicjując ich działania, w kierunku przywrócenia stanu zgodnego z prawem i wyeliminowania uciążliwości związanych z funkcjonowaniem Fundacji.

W dniu 26 stycznia 2017r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Mszczonowie przekazał Burmistrzowi Mszczonowa wniosek podpisany przez 28 mieszkańców miejscowości Grabce Towarzystwo i Długowizna, proszących o pomoc i skarżących się na hałas i uciążliwy zapach, spowodowany przez 120 psów przetrzymywanych przez Fundację Zielony Pies na przedmiotowej nieruchomości. Podpisane pod wnioskiem osoby podnoszą zarzut, iż przez działalność prowadzoną przez Fundację, nie mogą swobodnie korzystać z przysługujących im praw.

Działania podejmowane przez Burmistrza Mszczonowa w przedmiotowej sprawie, podyktowane są wyłącznie dobrem mieszkańców i ochroną ich praw oraz mają na celu zapobieżenie dalszym naruszeniom prawa. Działania te są podejmowane wyłącznie w oparciu o obowiązujące przepisy i nie są wymierzone ani w Fundację Zielony Pies, ani personalnie w żadną osobę.

Równie bezzasadne są zarzuty podnoszone w sprawie interwencji przeprowadzonej w dniu 17 lipca 2017r. (a nie jak błędnie podano w skardze w dniu 16 lipca 2017r) na jednej z nieruchomości w Mszczonowie. Interwencja ta przeprowadzona była przez Policję i w jej wyniku od dotychczasowego właściciela, zostało odebranych 27 psów. W interwencji uczestniczyli pracownicy Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Mszczonowie, którzy wykonywali czynności na polecenie Policji i pod nadzorem przedstawicieli Powiatowego Inspektoratu Weterynarii: lekarza weterynarii i kontrolera weterynaryjnego. W trakcie wykonywania tych czynności na miejscu nie było pracowników Urzędu Miejskiego. Po zakończeniu interwencji, Policja skierowała do Burmistrza Mszczonowa, wniosek o wydanie decyzji o czasowym odebraniu zwierząt, ze względu na utrzymywanie ich w niewłaściwych warunkach bytowania oraz w stanie rażącego zaniedbania i niechlujstwa. Powyższa opinia została potwierdzona przez Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Żyrardowie w notatkach z interwencji, przekazanych Burmistrzowi Mszczonowa. Obowiązkiem Burmistrza w przedmiotowej sprawie, było wydanie decyzji o czasowym odebraniu zwierząt i zapewnienie im miejsca w schronisku, co nastąpiło po gruntownej analizie okoliczności i bez elementów świadczących o braku obiektywizmu.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, iż zarzuty zawarte w skardze są całkowicie bezzasadne i nie znajdują potwierdzenia w faktach.