

OBWIESZCZENIE
BURMISTRZA MSZCZONOWA

z dnia 2 października 2019r.

O odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026.

Na podstawie art. 48 ust. 4 oraz art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.)

Informuję

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026”

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 48 ust 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.), organ opracowujący projekt dokumentu, może po uzgodnieniu z właściwymi organami odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, a projekt dokumentu dotyczy obszaru jednej gminy. W związku z powyższym, zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy, Centrum Doradztwa Energetycznego Sp. z o.o. ul. Krakowska 11,43-190 Mikołów, działając w imieniu Burmistrza Mszczonowa na podstawie udzielonego pełnomocnictwa, wystąpiło z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie oraz do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Warszawie, o wyrażenie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie w piśmie z dnia 14 sierpnia 2019r. znak: WOOŚ-III.410.424.2019.JD oraz Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Warszawie w piśmie z dnia 10.08.2019r. znak: ZS.7040.109.2019.DB, wyrazili opinię, iż nie istnieje potrzeba przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026.

Zgodnie z art. 48 ust. 3 ww. ustawy odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, wymaga uzasadnienia zawierającego informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 ww. ustawy.

Charakter działań przewidzianych w Programie Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026.

Celem dokumentu jest opracowanie Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów na lata 2019- 2022 z perspektywą na lata 2023-2026, który porusza szeroko rozumianą problematykę ochrony środowiska. Zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska, niniejszy dokument zawiera cele ekologiczne, rodzaj i harmonogram działań proekologicznych oraz środki i mechanizmy niezbędne do osiągnięcia wyznaczonych celów. Program Ochrony Środowiska definiuje cele i zadania dla najbliższych 8 lat (2019-2026), monitoring realizacji Programu oraz nakłady finansowe potrzebne na wdrożenie założeń Programu. Nadrzędnym celem Programu jest zachowanie walorów przyrodniczych i poprawa stanu środowiska poprzez zrównoważony rozwój Gminy Mszczonów. W dokumencie na podstawie diagnozy stanu istniejącego oraz zagrożeń środowiska przyrodniczego Gminy, zachowując spójność z dokumentami strategicznymi i planistycznymi na szczeblu krajowym, wojewódzkim oraz powiatowym, dla każdego z obszarów interwencji określono kierunki interwencji oraz wyznaczono cele i zadania o realizacji, które należy podjąć w celu poprawy jakości środowiska. Przedmiotowy dokument zawiera:

- analizę uwarunkowań zewnętrznych wynikających z dokumentów planistycznych i strategicznych na stopniu wojewódzkim, powiatowym i gminnym,
- charakterystykę Gminy Mszczonów,
- analizę stanu środowiska przyrodniczego na terenie Gminy Mszczonów,
- główne ustalenia Programu Ochrony Środowiska (cel nadrzędny, cele operacyjne, działania ekologiczne),
- instrumenty realizacji gminnego Programu Ochrony Środowiska,
- system monitoringu i realizację Programu Ochrony Środowiska,
- streszczenie w języku niespecjalistycznym.

Działania objęte przedmiotowym opracowaniem mają charakter lokalny, gdyż będą realizowane na terenie obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych Gminy Mszczonów. Projekt Programu Ochrony Środowiska dotyczy zatem obszarów w granicach jednej gminy, co stanowi o możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć.

Wskazane w przedmiotowym dokumencie działania inwestycyjne określone są w większości w sposób ogólny, nie precyzują zakresu, rodzaju ani skali zadań i dotyczą w głównej części opisu inwentaryzowanego obszaru, oceny stanu środowiska w poszczególnych komponentach, celów i

kierunków interwencji, zadań i harmonogramu ich wykonania, przy jednoczesnym wskazaniu podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie.

Realizacja ustaleń przedmiotowego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym nie spowoduje znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000. Przedmiotowy dokument wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, przy czym planowane działania mają na celu poprawę jakości środowiska przyrodniczego na obszarze Gminy, ochronę klimatu ziemi, tworzenie warunków zdrowego życia mieszkańców w chwili obecnej i w przyszłości. W dokumencie przewidziane do realizacji zostały zadania inwestycyjne w następujących obszarach interwencji: ochrona klimatu i jakości powietrza, zagrożenia hałasem, pola elektromagnetyczne, gospodarowanie wodami, gospodarka wodno-ściekowa, zasoby geologiczne, gleby, gospodarka odpadami i zapobieganie powstawaniu odpadów, zasoby przyrodnicze oraz zagrożenia poważnymi awariami. Realizacja ustaleń ww. dokumentu nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i nie jest dokumentem o charakterze sektorowym, o którym mowa w art. 46 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.).

- b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach** - cele wskazane w dokumencie wynikają z obowiązujących aktów prawnych, programów wyższego rzędu oraz dokumentów planistycznych na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym oraz gminnym
- c) przydatność w uwzględnianiu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska** - zrównoważony rozwój definiuje się jako rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje integrowanie działań mających na celu wzrost gospodarczy oraz działań społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania potrzeb społeczności lub obywateli zarówno współcześnie, jak i przyszłych pokoleń. Dokument wskazuje kierunki działań i zadania podejmowane w celu poprawy jakości środowiska, w związku z tym należy stwierdzić, że działania inwestycyjne zawarte w przedmiotowym dokumencie ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju w aspekcie ochrony środowiska oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej;
- d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska** - głównym celem realizacji zadań ujętych w dokumencie jest zrównoważony rozwój Gminy Mszczonów wpływający na poprawę jakości środowiska i dążący do zachowania tutejszych obszarów chronionych. Realizacja działań wskazanych w dokumencie wpłynie na poprawę stanu środowiska, przyczyni się do utrwalenia pozytywnych postaw ekologicznych oraz poczucia odpowiedzialności za środowisko przyrodnicze wśród mieszkańców Gminy.

2. Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko w szczególności: charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływań na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem powodują, że realizacja zadań proponowanych w dokumencie nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko, a wręcz przeciwnie — przyczynią się do jego poprawy:

- a) ***prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań*** - prawdopodobieństwo występowania oddziaływań wydaje się być niewielkie. Zasięg oddziaływania określa niniejszy dokument. Realizacja zadań wskazanych w dokumencie będzie rozłożona w czasie (od 2019 roku do 2026 roku) i przestrzeni. Oddziaływanie będzie miało charakter krótkoterminowy, a uciążliwości mogą wynikać jedynie z przeprowadzanych robót, np. hałas spowodowany pracą sprzętu mechanicznego. Po zakończeniu inwestycji, nastąpi oddziaływanie wtórne: poprawa ładu przestrzennego, estetyki, funkcjonalności oraz poprawa stanu środowiska przyrodniczego poprzez ograniczenie m. in. zanieczyszczeń powietrza.
- b) ***prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych*** - z uwagi na fakt, iż dokument wskazuje możliwość realizacji tylko danego typu działań i przedsięwzięć zlokalizowanych w obrębie jednej gminy, oddziaływania w powyższym zakresie nie wystąpią.
- c) ***prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska*** - nie przewiduje się możliwości wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Aby zapewnić jak najmniejszą ingerencję zaplanowanych inwestycji w środowisko, w trakcie realizacji prac będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz przepisy BHP, a także zapewniona zostanie ochrona dla osób oraz własności publicznej poprzez unikanie uciążliwości, skażenia środowiska i hałasu. Inwestycje przewidziane do realizacji w Programie Ochrony Środowiska ze względu na rodzaj i usytuowanie, nie będą miały zatem negatywnego wpływu na środowisko oraz zdrowie ludzi, zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji. Większość działań zaplanowanych w przedmiotowym dokumencie będzie miała charakter nieszkodliwy dla środowiska — obojętny. Część inwestycji może negatywnie oddziaływać na środowisko, ale będzie to oddziaływanie krótkotrwałe i przejściowe związane z prowadzeniem określonych prac inwestycyjnych. Wszystkie działania zaplanowane do realizacji w ramach Programu ukierunkowane są na poprawę jakości środowiska przyrodniczego na terenie Gminy.

3. Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko.

Gmina Mszczonów jest gminą miejsko-wiejską, położoną jest w zachodniej części województwa mazowieckiego, w południowo-wschodniej części powiatu żyrardowskiego, pomiędzy dwiema aglomeracjami - łódzką oraz warszawską. Siedzibą gminy jest Miasto Mszczonów.

- a) **obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu** - dokument nie zakłada żadnych działań na budynkach wpisanych do rejestru zabytków, a jedynie na nieruchomościach i zabudowaniach o charakterze mieszkalno-gospodarczym stanowiących własność osób fizycznych oraz zasobu gminy.
- b) **formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z 16.04.2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. 2018 poz. 1614 ze zm.) oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym** - na terenie Gminy Mszczonów występują następujące obszary chronione o znaczeniu przyrodniczym, do których zalicza się:

Obszar chronionego krajobrazu:

Znaczna, wschodnia część Gminy Mszczonów znajduje się na terenie **Bolimowsko - Radziejowickiego Obszaru Chronionego Krajobrazu z doliną środkowej Rawki**, dla którego obowiązują przepisy Rozporządzenia Nr 21 Wojewody Mazowieckiego z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie Bolimowsko Radziejowickiego z doliną środkowej Rawki Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 178, poz. 6936 ze zm.) oraz Rozporządzenia Nr 61 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 października 2008r. zmieniające rozporządzenie w sprawie Bolimowsko - Radziejowickiego z doliną środkowej Rawki Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2008r. Nr 194 poz. 7022). Charakteryzuje się on istotną wartością przyrodniczą zwartych kompleksów leśnych (które zajmują południową i wschodnią część gminy Mszczonów), zróżnicowanym krajobrazem rolniczym występującym na Wysoczyźnie Rawskiej (w którym dominuje mozaika pól uprawnych, sadów owocowych) oraz walorami historyczno-kulturowymi.

Rezerwaty przyrody

Dla ochrony leśnych zbiorowisk grądowych i boru bagiennego o charakterze reliktowym z chronionymi gatunkami roślin utworzono w 1982 roku **rezerwat leśny „Grądy Osuchowskie”** w gm. Mszczonów o powierzchni 99,75 ha, Zarządzenie Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 12 października 1982r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (M.P. z 1982r. nr 25 poz. 234). Nazwa rezerwatu pochodzi od panujących na terenie uroczyska zespołów leśnych. Typowe dla grądów są m.in.: dęby, graby, jesiony, lipy, wiązy i klony. W rezerwacie obserwuje się również dobrze zachowany starodrzew około 100-letniej sosny. Gatunek ten nie jest jednak typowy dla środowisk grądowych. Dziesiątą część powierzchni rezerwatu stanowią bagna. Największe bagno znajduje się w oddziale 377 c. Grądy Osuchowskie najładniej wyglądają jesienią kiedy to las mieni się złotem i czerwienią spadających liści. Wczesną wiosną także można tu podziwiać przepiękne widoki.

Rezerwat „Stawy Gnojna im. Rodziny Bieleckich” Powstał on Rozporządzeniem nr 9 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 lutego 2004 roku w sprawie uznania za rezerwat przyrody „Stawy Gnojna im. rodziny Bieleckich” (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2004r. Nr 58 poz. 1474). Obowiązują przepisy Zarządzenia Nr 16 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie rezerwatu przyrody „Stawy Gnojna im. Rodziny Bieleckich”. Obszar rezerwatu

obejmuje teren dawnych stawów rybnych oraz przyległych do nich łąk o łącznej powierzchni 19,35 ha, znajdujących się we wsi Ciemno Gnojna. Celem ochrony jest zachowanie (ze względów naukowych, dydaktycznych i krajobrazowych) stawów rybnych stanowiących miejsce rozrodu i regularnego występowania ptaków, w szczególności siewkowatych i błaszkodziobych, wraz z występującymi na tym terenie zbiorowiskami roślinnymi. Wokół rezerwatu wydzielona została otulina, którą stanowi pas 700 m od granicy rezerwatu przyrody.

Użytki ekologiczne

Na terenie gminy znajdują się dwa użytki ekologiczne:

- Prochowy Młynek 240 I – bagno, powierzchnia użytku wynosi 0,3300 ha. Teren ten jest okresowo zalewany wodą, stanowi miejsce lęgowe kaczek;
- Prochowy Młynek 244 d – bagno, powierzchnia użytku wynosi 1,7400 ha. Teren ten jest okresowo zalewany wodą, częściowo zadrzewiony z licznymi stanowiskami roślin chronionych, stanowi ostoję zwierzyny.

Pomniki przyrody

Zgodnie z rozporządzeniem Nr 26 Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 lipca 2009r. (Dz.U. Woj. Maz. Nr 124 poz. 3641) na terenie gminy Mszczonów znajduje się 26 pomników przyrody. Są to głównie pojedyncze drzewa (7 dębów szypułkowych, 6 lip drobnolistnych, 7 modrzewi europejskich, 3 jesiony wyniosłe, 1 płatan klonolistny, 1 wiąz szypułkowy, 1 klon pospolity) oraz jedna grupa drzew

Spośród pomników przyrody nieożywionej najliczniej w okolicach Mszczonowa występują głazy narzutowe, z których trzy zostały objęte ochroną (w Zawadach gm. Kowiesy i Budach Mszczonowskich w gm. Radziejowie). Głaz w Zawadach jest największym na Niżu Polskim.

Dane dotyczące form ochrony przyrody pochodzą z bazy danych dostępnej na stronie internetowej Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

W ocenie organu nie zachodzi prawdopodobieństwo, iż realizacja dokumentu będzie znacząco negatywnie oddziaływała na obszary prawnie chronione.

Planowane działania będą skupione tylko na obszarach zamieszkałych. Żadne z działań przewidzianych w propozycji zadań nie spowodują zmniejszenia liczebności objętych ochroną obiektów, ani w żaden sposób nie będą wpływać na ich prawidłowe funkcjonowanie.

4. Podsumowanie

Działania wskazane w dokumencie mają charakter rekomendacji mającej sprzyjać osiągnięciu zamierzonych celów, stąd też zaprezentowany katalog nie może być traktowany jako zamknięte zestawienie, ale raczej jako wytyczne standardowych wariantów możliwych do przeprowadzenia inwestycji.

W związku z powyższym, nie można jednoznacznie określić czasu trwania, zasięgu i skali oddziaływania przewidywanych działań i przedsięwzięć. Zamieszczone w dokumencie inwestycje mają charakter ogólny. Warto jednak zaznaczyć, iż przeprowadzenie konkretnego działania wymagało będzie indywidualnego pozwolenia, co odpowiednio gwarantuje nienaruszalność istotnych obszarów naturalnych i pozwala na określenie przedmiotowego dokumentu, jako nieoddziaływującego w znaczący sposób na środowisko i w opinii organu, niewymagającego przeprowadzenia Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko.

Biorąc pod uwagę w/w opinie oraz uwarunkowania określone w art. 49 wyżej cytowanej ustawy, odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu dokumentu.

Zgodnie z art. 48 ust. 4 w/w ustawy, informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. Program Ochrony Środowiska dla Gminy Mszczonów, podano do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej www.bip.mszczonow.pl oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Mszczonowie.

BURMISTRZ

mgr inż. Józef Grzegorz Kurek