



Warszawa, dnia 29 kwietnia 2021 r.

**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W WARSZAWIE**

WOOS-I.4220.238.2021.BS.2

**Burmistrz Mszczonowa  
Plac Piłsudskiego 1  
96-320 Mszczonów**

**POSTANOWIENIE**

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz art. 64 ust. 3, 3a i 4 w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (T. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 247, zwanej dalej „ustawą ooś”), po uwzględnieniu wniosku Burmistrza Mszczonowa, znak: G.6220.02.2021.JJ, data wpływu do tutejszego organu w dniu 19 lutego 2021 r., uzupełnionego w dniu 23 marca 2021 r. pismem Burmistrza Mszczonowa z dnia 18 marca 2021 r., znak: G.6220.02.2021.JJ, o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,

**wyrażam opinię, że**

**dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Elektrowni Słonecznej Mszczonów Gurba wraz z infrastrukturą towarzyszącą na częściach działek ewidencyjnych nr 131/3, 132, 133, 156, 204/1, 204/2 w obrębie Gurba (0022) Gmina Mszczonów”, powiat żyrardowski,**

**I. nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko;**

**II. istnieje konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków lub wymagań, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b lub c ustawy ooś, tj.:**

- 1) przed przystąpieniem do jakichkolwiek działań należy dokonać oględzin terenu pod kątem występowania gatunków chronionych i ich siedlisk oraz analizy planowanych prac w kontekście przepisów dotyczących w szczególności dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową; analiza winna być prowadzona również w kontekście możliwości uzyskania decyzji zezwalającej na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do ww. formy ochrony przyrody;
- 2) przed rozpoczęciem oraz w trakcie prowadzenia prac budowlanych, gdy zaistnieje taka konieczność, należy umożliwić zwierzętom ucieczkę z terenu budowy, a w przypadku braku możliwości ucieczki, zwierzęta należy przenieść do odpowiednich siedlisk poza rejon objęty inwestycją;
- 3) podczas prowadzenia prac należy zabezpieczyć wykopy w sposób uniemożliwiający wpadanie do nich zwierząt;
- 4) wykaszanie roślinności pomiędzy rzędami paneli należy wykonywać po 1 sierpnia i prowadzić je od środka farmy w kierunku zewnętrznym;

- 5) prace budowlane należy prowadzić poza okresem lęgowym ptaków lub w tym okresie pod nadzorem ornitologicznym;
- 6) należy pozostawić prześwit wielkości minimum 10 cm pomiędzy ogrodzeniem a powierzchnią gruntu;
- 7) dolną krawędź ogrodzenia należy wykonać w taki sposób, by nie posiadała ostrych krawędzi ani wystających elementów;
- 8) należy stosować źródła światła nieprzywabiające owadów;
- 9) na panelach fotowoltaicznych należy zastosować powłoki antyrefleksyjne;
- 10) prace budowlane prowadzić w godzinach od 6.00 do 22.00;
- 11) prace realizacyjne wykonywać przy użyciu sprawnego technicznie sprzętu, eksploatowanego i konserwowanego w sposób prawidłowy, który zapewni zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego przed wyciekami płynów technicznych i paliw;
- 12) na etapie realizacji inwestycji ścieki bytowe odprowadzać do szczelnych zbiorników bezodpływowych przenośnych toalet; ww. zbiorniki systematycznie opróżniać (nie dopuścić do ich przepełnienia) przez uprawnione do tego celu podmioty, a ich zawartość wywozić do oczyszczalni ścieków;
- 13) w przypadku zastosowania transformatorów olejowych, transformatory należy wyposażyć w szczelną misę olejową wykonaną z materiałów olejoodpornych i wodoodpornych, której pojemność umożliwi zmagazynowanie 110% oleju z transformatora.

#### UZASADNIENIE

Do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie wpłynął wniosek Burmistrza Mszczonowa o wydanie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określenie zakresu ewentualnego raportu o oddziaływaniu na środowisko dla ww. przedsięwzięcia, wraz z niezbędną dokumentacją, tj. wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartą informacyjną przedsięwzięcia (zwaną dalej „kíp”), informacją o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu, na którym zlokalizowana będzie planowana inwestycja oraz oświadczeniem wraz z uzasadnieniem, czy wnioskodawca jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24m ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym jest organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W przedmiotowej sprawie należy zważyć co następuje.

Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji zaliczają ją do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Planowane przedsięwzięcie polega na budowie Elektrowni Słonecznej Mszczonów Gurba wraz z infrastrukturą towarzyszącą na częściach działek o nr ew. 131/3, 132, 133, 156, 204/1, 204/2 w obrębie Gurba (0022) Gmina Mszczonów.

Inwestycja będzie polegała na montażu wolnostojących ogniw fotowoltaicznych w ramach jednej lub więcej instalacji PV wraz z infrastrukturą towarzyszącą o łącznej mocy do 15 MW. Na początkowym etapie planowania farm fotowoltaicznych trudno stwierdzić i przewidzieć, czy będzie to jedna czy więcej niezależnych technologicznie elektrowni słonecznych.

W skład farmy fotowoltaicznej wchodzić będą następujące elementy: panele fotowoltaiczne, drogi wewnętrzne, infrastruktura naziemna i podziemna, linie kablowe energetyczno-światłowodowe, przyłącza elektroenergetyczne, transformatory, inwertery, magazyny energii oraz inne niezbędne elementy infrastruktury związane z budową i eksploatacją parku ogniw.

Całkowita powierzchnia działek, na których realizowane będzie planowane przedsięwzięcie wynosi 20,5429 ha. Z kip wynika, że maksymalna powierzchnia zajęta pod inwestycję wyniesie 15,2824 ha, natomiast powierzchnia rzutu zabudowy systemami fotowoltaicznymi nie przekroczy 7,50 ha. Najbliższy budynek mieszkalny, oddalony jest o ok. 59 m od granicy planowanej inwestycji. Obszar, na którym będą posadowione panele nie będzie się znajdował bliżej niż 60 m od budynków mieszkalnych, ponadto stacje transformatorowe zostaną zlokalizowane w odległości ponad 150 m od zabudowy mieszkaniowej.

Planowana inwestycja zlokalizowana będzie poza granicami obszarów podlegających ochronie na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55, ze zm., zwanej dalej „ustawą o ochronie przyrody”). Najbliższym obszarem Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000 jest obszar Łąki Żukowskie PLH140053 oddalony o ok. 5,3 km w kierunku północno-zachodnim od granic inwestycji. Najbliższy korytarz ekologiczny o znaczeniu ponadlokalnym (Dolina Bzury – Dolina Pilicy KPnC-21B) zlokalizowany jest w odległości ok. 8,5 km w kierunku południowo-zachodnim od terenu inwestycji<sup>1</sup>.

Zgodnie z informacjami zawartymi w kip, teren lokalizacji inwestycji użytkowany jest w większości rolniczo, podobnie jak ma to miejsce na działkach sąsiednich. Na terenie przedmiotowych działek nie występują zadrzewienia, oczka wodne i miedze. Na terenie objętym wnioskiem nie ma chronionych gatunków roślin, jest on w większości zagospodarowany i poddawany corocznej uprawie rolnej. Na przedmiotowych działkach nie występują grunty wysokich klas bonitacyjnych tj. I-III. Planowana inwestycja zostanie zrealizowana na obszarze występowania niskich klas bonitacyjnych gruntu tj. IV-V. Inwestor planuje wykonać nasadzenia roślinności (szpaler drzew i krzewów przy granicy inwestycji) w celu minimalizacji oddziaływania inwestycji na lokalny krajobraz. Po wykonaniu instalacji w czasie eksploatacji elektrowni słonecznej na terenie biologicznie czynnym zostanie zasiana mieszanka nasion roślin motylkowo-trawiastych, która będzie koszona i usuwana co najmniej raz w roku. Na obszarze inwestycji nie planuje się wykonania fundamentów pod konstrukcje paneli fotowoltaicznych przez co profil gruntu pozostanie bez zmian. Podobnie nie przewiduje się wykonania fundamentów pod wykonanie ogrodzenia farmy fotowoltaicznej. Ze względu na swoją charakterystykę inwestycja w żaden sposób nie wpłynie na stan prawny i faktyczny przyległych nieruchomości – ich właściciele będą mogli dalej je uprawiać według własnego uznania. Przeprowadzony monitoring przyrodniczy pozwolił stwierdzić, iż obszar inwestycji nie jest atrakcyjny dla fauny i flory. Jego zagospodarowanie nie będzie miało negatywnego skutku dla lokalnych populacji roślin i zwierząt. Zamiana monokultury upraw jednorocznych na stałą łąkę (obsianie obszaru pod i pomiędzy rzędami paneli mieszanką roślin trawiasto-motylkowych o wolnym okresie wzrostu) z pewnością zwiększy bioróżnorodność tego obszaru i wpłynie pozytywnie na występowanie wielu gatunków roślin i zwierząt. Budowa elektrowni nie wymaga przekształceń siedlisk naturalnych lub półnaturalnych, czy zajęcia siedlisk będących potencjalnym miejscem występowania gatunków chronionych. Przedmiotowa inwestycja nie wpłynie również na zanieczyszczenie wód powierzchniowych, podziemnych, ani gleby. Nie będzie oddziaływać także na powietrze atmosferyczne i klimat akustyczny. Realizacja przedmiotowej inwestycji nie będzie powodować zniszczenia naturalnej szaty roślinnej, gdyż na terenie inwestycji prowadzona jest intensywna uprawa rolna (uprawa zbóż). Inwestycja nie wiąże się z wycinką drzew i krzewów (nie występują na terenie inwestycji). Szata roślinna w granicach przedsięwzięcia nabierze naturalnego charakteru, tworząc bardziej atrakcyjne siedlisko niż obecna monokultura upraw rolnych. W odniesieniu do fauny dojdzie do tymczasowego zakłócenia środowiska dotyczącego okresu budowy. Uwzględniając ustalone działania kompensacyjne, można założyć poprawę również w odniesieniu do zwierząt. Planowana inwestycja na etapie eksploatacji nie stwarza zagrożenia dla płazów, gadów i ssaków mogących występować na tym obszarze. Na podstawie badań przeprowadzonych na terenie istniejących i funkcjonujących od wielu lat inwestycji z zakresu elektrowni słonecznych (na terenie Europy Zachodniej i Południowej) można stwierdzić, iż emisja światła z terenu instalacji

---

<sup>1</sup> <http://mapa.korytarze.pl/>

fotowoltaicznej nie będzie miała negatywnego wpływu na awifaunę, nie będzie powodowała zaburzeń w przelotach ptaków czy nietoperzy oraz nie będzie negatywnie oddziaływała na miejsca lęgowe ptaków. Elektrownie słoneczne nie działają odstraszająco na migracje ptaków, odbywające się często na dużych wysokościach, a także w nocy.

Przedmiotowy teren nie wykazuje cech siedlisk naturalnych i półnaturalnych mogących stanowić chronione siedliska przyrodnicze i siedliska gatunków objętych dyrektywami - ptasią i siedliskową. W związku z powyższym uznano, że przedmiotowa budowa nie będzie miała negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze oraz że nałożenie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ze względu na uwarunkowania przyrodnicze nie jest konieczne, a także że nałożone warunki zminimalizują oddziaływanie przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę zakres i lokalizację przedsięwzięcia, a także założenia przedstawione w kip, realizacja i funkcjonowanie planowanej inwestycji nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty ochrony i integralność ww. obszarów Natura 2000, a tym samym na spójność Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000. Realizacja inwestycji nie przyczyni się w sposób istotny do zmniejszenia różnorodności biologicznej terenu oraz zwiększenia wrażliwości elementów środowiska przyrodniczego na ewentualne zmiany klimatyczne obszaru. W rejonie oddziaływania inwestycji nie występują siedliska lęgowe.

Z uwagi na lokalizację inwestycji na terenach rolnych nałożono warunek dotyczący dokonania oględzin terenu przed przystąpieniem do jakichkolwiek działań pod kątem występowania gatunków chronionych i ich siedlisk. Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody oraz rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. poz. 2183, ze zm.), w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną, obowiązuje szereg zakazów. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie lub Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska mogą wydać decyzję zezwalającą na czynności podlegające zakazom, w trybie i na zasadach określonych ww. ustawą. W przypadku gatunków objętych ochroną ścisłą, gatunków ptaków oraz gatunków wymienionych w załączniku IV dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory muszą być spełnione konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogi związane z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska.

Wnikliwa analiza możliwości realizacji planowanych działań w kontekście przepisów dotyczących ochrony gatunkowej i możliwości uzyskania derogacji leży w gestii Inwestora. Jednocześnie informuje się, że zgodnie z art. 131 pkt 14 ww. ustawy, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do roślin, zwierząt lub grzybów objętych ochroną gatunkową podlega karze aresztu lub grzywny.

W celu ochrony zwierząt wskazano konieczność zastosowania odpowiednich zabezpieczeń wykopów powstałych podczas realizacji inwestycji. W celu ograniczenia śmiertelności zwierząt mogących występować na terenie inwestycji, nakazano umożliwić zwierzętom ucieczkę z terenu robót, a w razie konieczności ich przeniesienie w dogodne siedliska. Warunki określone w pkt II.2)-II.5) ograniczą również śmiertelność zwierząt na etapie eksploatacji przedsięwzięcia. Prowadzenie prac budowlanych poza okresem lęgowym lub w tym okresie pod nadzorem ornitologicznym zapobiegnie niepokojeniu gniazdujących w pobliżu ptaków.

Sposób montażu siatki ogrodzeniowej ma na celu umożliwienie swobodnego przemieszczania się przez teren farmy drobnych zwierząt. Ponadto, odpowiednie wykonanie dolnej krawędzi ogrodzenia pozwoli zabezpieczyć je przed możliwością skaleczenia.

Zastosowanie odpowiednio dobranego oświetlenia zewnętrznego pozwoli chronić owady i ograniczyć ich przywabianie.

Zastosowanie modułów fotowoltaicznych o powierzchni antyrefleksyjnej zapobiegnie niepożądanemu efektowi odbicia światła od powierzchni paneli, czyli tzw. olśnieniu ornitofauny, jak również efektowi imitacji lustra wody.

W celu zminimalizowania emisji hałasu w sentencji niniejszego postanowienia wprowadzono warunek dotyczący prowadzenia prac budowlanych w godzinach od 6.00 do 22.00.

Ponadto w sentencji niniejszego postanowienia wprowadzono warunki mające na celu zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego przed zanieczyszczeniem oraz ograniczające negatywny wpływ na środowisko gruntowo-wodne, wody powierzchniowe i podziemne.

Po przeprowadzeniu wnikliwej analizy dostarczonych wraz z wnioskiem materiałów, uwzględniając łącznie uwarunkowania przedstawione w art. 63 ust. 1 ustawy ooś, wyrażam opinię o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Niniejsza opinia nie zwalnia Inwestora/Wnioskodawcy od uzyskania wymaganych odrębnymi przepisami decyzji, uzgodnień lub zezwoleń.

#### POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

**Regionalny Dyrektor  
Ochrony Środowiska w Warszawie**

*Arkadiusz Siembida*  
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa